

Република Србија
ОПШТИНА АЛЕКСАНДРОВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Комисија за координацију инспекцијског надзора
Број: 355 – 32/2023 – 05
Датум: 24.03.2023. год.
АЛЕКСАНДРОВАЦ

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС”, бр. 36/20154482018-др.закон и 95/2018) и Решења о образовању комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Александровац бр. 020 – 620/2016 од 29.11.2016. год. Комисија за координацију инспекцијског надзора на седници одржаној 24.03.2023. год. доноси:

САГЛАСНОСТ

на Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције општинске управе општине Александровац бр. 355 – 32 /2023 – 05 од 01.03.2023. год.

Обавезује се Комунална инспекција општинске управе општине Александровац да најкасније до 31.03.2023. године објави Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције на званичној интернет страници општине Александровац.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ:
Драган Благојевић

Dragan Blagojevic

Република Србија
ОПШТИНА АЛЕКСАНДРОВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
Комунална инспекције
Број: 355 – 32/2023 – 05
Датум: 01.03.2023. год.
АЛЕКСАНДРОВАЦ

Годишњи извештај о раду КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ општинске управе општине Александровац за 2022. годину

I Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције општинске управе општине Александровац у периоду од 01.01. – 14.03.2022. године у области КООРДИНИСАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР над применом мера за спречавање и сузбијање ширења заразне болести Ковид-19 прописаним ЗАКОНОМ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ СТАНОВНИШТВА ОД ЗАРАЗНИХ БОЛЕСТИ и Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести Ковид – 19

Сходно епидемиолошкој ситуацији, Координациона комисија за инспекцијски надзор и Штаб за ванредне ситуације општине Александровац, као ПРИОРИТЕТАН И СВАКОДНЕВНИ НАДЗОР (радни дани, викенд, државни празник), свим инспекторима одређују надзор над применом мера за спречавање и сузбијање заразне болести Ковид – 19, све док су мере прописане Уредбом на снази.

У извештајном периоду извршено је **1049 надзора** објекта за које је прописана обавеза поштовања против епидемијских мера и сачињено **448 записника**. Донето је **11 усмених решења** којима је због неспровођења мера у погледу окупљања људи, односно ограничења броја лица у угоститељским објектима наложено да се испразни објекат, односно простор у коме је дошло до кршења прописаних мера и забрањено је обављање делатности у објекту, односно простору у коме је дошло до кршења мере док надлежни орган не предузме прописане мере, а најдуже 72 сата. Издано је 8 прекршајних налога, 2 налога којим је изречена новчана казна од 30.000,00 дин. и 6 налога од 5.000,00 дин и поднет је 1 захтев за покретање прекршајног поступка. Прекршајном суду Крушевцу прослеђена су 3 коначна и извршна прекршајна налога на принудно извршење изречене казне.

Недељни извештаји о раду Комуналне инспекције објављени су на следећем линку:
<https://www.aleksandrovac.rs/izvestaj-komunalne-inspekcije-i-angazovanih-inspekcija-jls-aleksandrovac-nadzor-nad-primenom-mera-za-sprecavanje-i-suzbijanje-covid-19/>

II Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције општинске управе општине Александровац у области КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И ДРУГИХ ОБЛАСТИ НАДЗОРА

Годишњи извештај о раду Комуналне инспекције општинске управе општине Александровац, донет је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС”, бр. 36/20154482018-др.закон и 95/2018).

Годишњи извештај садржи општи приказ извршених задатака и послова Комуналне инспекције, непосредном применом закона и других позитивних прописа као и праћење стања на територији општине Александровац из области КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ:

- Снабдевање водом за пиће
- Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода
- Управљање комуналним отпадом
- Управљање гробљима и сахранивање
- Погребна делатност
- Управљање јавним паркиралиштима
- Обезбеђивање јавног осветљења
- Управљање пијацама
- Одржавање чистоће на јавним површинама
- Одржавање јавних зелених површина
- Делатност зоохигијене

И ДРУГИХ ОБЛАСТИ НАДЗОРА:

- Постављање објекта привременог карактера
- Надзор над држањем и заштитом домаћих животиња
- Надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда
- Надзор над применом Закона о трговини

Сходно овлашћењима Комунална инспекције општинске управе општине Александровац врши надзор над спровођењем следећих Закона и подзаконских аката:

- ✓ Закон о комуналним делатностима (“Сл. гласник РС”, бр. 88/2011 и 104/2016 и 95/2018)
- ✓ Закон о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018)
- ✓ Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист општине Александровац”, бр. 2/97,1/2001,1/2005)
- ✓ Одлука о одржавању чистоће („Сл.лист општине Александровац”, бр. 9/2016)
- ✓ Одлука о држању и заштити домаћих животиња на подручју општине Александровац („Сл.лист општине Александровац”, бр. 8/2015)

- ✓ Одлука о гробљима и сахрањивању („Сл. лист општине Александровац“, бр. 1/2002, 1/2005 и 11/2016)
- ✓ Одлука о уређењу и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина („Сл. лист општине Александровац“, бр. 3/2003 и 1/2005)
- ✓ Одлука о пречишћавању и дистрибуцији воде и одвођењу отпадних вода („Сл. лист општине Александровац“, бр. 1/2005, 2/2007 и 1/2016)
- ✓ Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама на територији општине Александровац („Сл. лист општине Александровац“, бр. 3/2014)
- ✓ Одлука о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете коју проузрокују пси луталице („Сл. лист општине Александровац“, бр. 2/2017)
- ✓ Одлука о паркиралиштима („Сл. лист општине Александровац“ бр. 2/09 и 2/2017)
- ✓ Одлука о обезбеђењу јавног осветљења („Сл. лист општине Александровац“ бр. 9/2019)
- ✓ Одлука о димничарским услугама („Сл. лист општине Александровац“ бр. 9/2019)

- ✓ Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/2016)
- ✓ Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено – пословним зградама на територији општине Александровац („Сл. лист општине Александровац“ бр. 8/2017)

- ✓ Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019)
- ✓ Одлука о радном времену угоститељских, занатских и трговинских објеката на територији општине Александровац („Сл. лист општине Александровац“, бр. 7/2014)
- ✓ Одлука о одређивању привремених локација за продају робе („Сл. лист општине Александровац“, бр. 3/2003 и 2/2007);

Комунални инспекцијски надзор је од великог значаја за јединице локалне самоуправе и њихове грађане и специфичан по томе што је у служби великог броја грађана и што подразумева надзор над већим бројем надзираних субјеката од осталих инспекција.

Према подацима OpIS Sistema – општинског информационог система број примљених предмета у току извештајног периода тј. од 01.01.2022. – 31.12.2022. године је **140**, од чега су **75** првостепени управни предмети у којима је поступак покренут по захтеву странке, **25** првостепених управних предмета у којима је поступак покренут по службеној дужности и 40 вануправних предмета.

Број пренетих и нерешених предмета из 2021. у 2022. годину је **5** предмета, чији рок за решавање истиче у 2022. години.

Сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, показатељи делотворности инспекцијског надзора Комуналне инспекције општинске управе општине Александровац су следећи:

- 1) **Превентивно деловање инспекције** огледа се у броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе и та активност врши се свакодневно у раду службе, радним даном и викендом, одговарајући на самоиницијативно обраћање грађана приликом канцеларијских посета, телефонске позиве, захтеве упућене електронском поштом и сл. Превентивно деловање премешта тежиште рада инспекције са репресије на информисање, пружање стручне помоћи и праћење стања. Подстицај, промоција, подржавање законитости вршено је кроз кампање са свим учесницима у јавном превозу и упућивањем превозника на прибављање лиценце за превоз путника и терета и издавање сертификата о професионалној оспособљености.
- 2) **Обавештавање јавности** врши се објављивањем аката на званичној интернет страници општине Александровац www.aleksandrovac.rs и facebook странице Информативне службе Дом културе Милосав Буџа Мирковић.
-допис са препорукама у вези уочених неправилности ради њиховог исправљања и обезбеђивања законитог и безбедног пословања и поступања и отклањања штетних последица донет је у форми **4 дописа** – обавештења надзираним субјектима и подносиоцима захтева.
- 3) **Ниво усклађености пословања и поступања надзираног субјекта** у области комуналних делатности је процењен као низак до средњи ризак, због мањих одступања у поштовању обавеза вршилаца комуналних делатности у обављању комуналне делатности. У области **погребна делатности** оцењен је **висок ризак** из разлога што регистровани вршиоци комуналне делатности не испуњавају услове прописане Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС" бр. 13/18, 66, 18 и 51/19), у смислу минималне стручне и кадровске оспособљености и минималних техничких капацитета. У области надзора **управљање јавним паркиралиштима** не врши се уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвођење возила, па је оцењен **висок ризик**. Поступање према надзираним субјектима тј. вршиоцима комуналне делатности који не испуњавају услове прописане Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС" бр. 13/18, 66, 18 и 51/19), тражи дуже рокове за поступање по мерама, јер су вршиоци комуналних делатности углавном јавна предузећа чији је оснивач Скупштина општине Александровац, па отклањање недостатака у смислу минималне стручне и кадровске оспособљености и

минималних техничких капацитета, тражи извесна финансијска улагања и набаку добра.

Приликом писаног обавештавања надзираног субјекта о предстојећем инспекцијском надзору, исто садржи наведену интернет страницу на којој су истакнуте контролне листе Комуналне инспекције www.aleksandrovac.rs, па ниво усклађености надзирани субјекти могу извршити пре почетка надзора.

- 4) **Број отк rivених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе тј. корективно деловање инспекције вршено је у 96 надзора и изражено је кроз:**

1. број Записника о инспекцијском надзору – 78 записника, од којих 17 записника са наложеним мерама за отклањање незаконитости, 10 записника о испуњености услова вршилаца комуналних делатности + 17 контролних записника. У 51 предмету следило је доношење решења.
2. број Решења са наложеним мерама – 53 решења, од којих 51 решење са мерама према надзираном субјекту и 2 решења без предходног указивања на незаконитости
3. број Решења о извршењу преко другог лица – 3 решења
4. број решења о извршењу изрицањем новчане казне – 0 решења
5. број решења о обустави поступка – 6 решења
6. број решења о одбацувању захтева – 12 решења

- 5) **Број утврђених нерегистрованих субјеката је 15 и то 2 у области становаша и одржавања зграда – нерегистроване стамбене заједнице, 6 у предметима постављања мањих монтажних објеката на јавним површинама без одобрења надлежног органа и 7 у области трговине.**

Решење о мерама за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплете документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности доноси се одмах пошто инспектор открије нерегистровани субјект.

- 6) **Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора садржане су у настојању да се приликом њиховог изрицања поштују основна начела управног поступка која су полазне, најопштије и најважније норме сваког правног поступка и то:**
- 1) законитост и предвидивост;
 - 2) начело сразмерности;
 - 3) заштита права странака и заштита јавног интереса;
 - 4) начело помоћи странци;
 - 5) делотворност и економичност поступка;
 - 6) начело истине и слободне оцене доказа;
 - 7) начела самосталности;
 - 8) начела о праву странке на изјашњавање;
 - 9) право странке на правно средство – на приговор или жалбу;
 - 10) начело правноснажности решења;
 - 11) начело приступа

информацијама и заштите података. Поступајући у оквиру својих овлашћења, **дејство мера** чини личност инспектора као самосталног, праведног, нетенденциозног и добронамерног.

- 7) **Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора** огледа се кроз однос планираних и извршених редовних инспекцијских надзора који је **25:20**; број редовних инспекцијских надзора који нису извршени је 5 из разлога што је код надзираних субјекта - вршилаца комуналних делатности приликом самопровере испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика за комуналну делатност снабдевање водом за пиће и процењен је незнатај ризик.

Однос планираних и извршених ванредних инспекцијских надзора је **72:80**. Од наведеног броја извршених надзора, 75 је по захтеву странке и 5 у поступку покренутом по службеној дужности, а на основу представке грађана. У 80 ванредних инспекцијских надзора донето је 5 записника са наложеним мерама + 53 решења са наложеним мерама + 4 допис са препорукама + 6 обуставе поступка + 12 обачених захтева због ненадлежности или непотпуног захтева.

У реализацији законских обавеза и сачињавању плана надзора, комунални инспектор је користио Модел Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе, са Методологијом за поступак одређивања посебних елемената процене ризика и спровођење поступка процене ризика, **ПРИЛОГ III ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ КРИТЕРИЈУМИМА**

- 8) **Ниво координације инспекцијског надзора** са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције је висок, нарочито са Инспекцијом за путеве и саобраћај Одељења за инспекцијске послове, у делу који се односи на комуналне делатности одржавање улица и путева и градски и приградски превоз путника. У раду координирамо са инспекцијама из других градова и општина, као и републичким инспекцијама надлежним за комуналне и њима сродне делатности. Сарадња са правосудним органима, тужилаштвом и Министарством унутрашњих послова – Полицијском станицом у Александровцу нарочито је важна приликом утврђивања противправних дела која су област надзора комуналне инспекције.
- 9) **Материјални, технички и кадровски ресурси** које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора су они који су расположиви у раду Општинске управе општине Александровац. Због недостатка кадровских капацитета, један комунални инспектор

обавља послове из изворне надлежности јлс, уз помоћ ангажоване инспекције по налогу начелника општинске управе.

10) **Придржавање рокова** прописаних за поступање инспекције испоштовано је у свим предметима у којима се поступало;

11) **Законитост управних аката** донетих у инспекцијском надзору потврђен је од стране другостепеног органа тј. Општинског већа општине Александровац које је одлучивало по поднетој 1 жалби на решење Комуналне инспекције и поднете 2 жалбе на решење о извршењу исте одбило као неосноване. Покренутих управних спорова није било.

11) **Притужби на рад Комуналне инспекције** није било.

13) **Обуке и други облици стручног усавршавања** које је инспектор похађао су следећи:

1. Онлајн обука НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ МЕРА ЗА ЗАШТИТУ СТАНОВНИШТВА ОД ЗАРАЗНИХ БОЛЕСТИ – АПЛИКАЦИЈА ЗА ОЧИТАВАЊЕ ДИГИТАЛНИХ ЗЕЛЕНИХ СЕРТИФИКАТА

14) Покретане су **иницијативе за измене и допуне закона и других прописа** из надлежности јединице локалне самоуправе и доношење Аката из области чији је делокруг у надлежности Одељења за инспекцијске послове и то:

1. Нацрт Одлуке о снабдевању водом за пиће и пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода
2. Нацрт Одлуке о континуираном изјашњавању корисника комуналних услуга снабдевање водом за пиће и пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода
3. Нацрт Олуке о управљању пијацама на територији општине Александровац
4. Нацрт Одлуке о погребној делатности на територији општине Александровац
5. Нацрт Одлуке о одржавању јавних зелених површина на територији општине Александровац

15) У циљу потпуности и ажуарности података у **информационом систему**, подаци о догађајима и исходима решавања се благовремено уносе у OpIS – општински информациони систем и подаци из информационог система коришћени су у припреми овог извештаја.

16) **Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

У складу са поделом трговине на мало и пружања услуге потрошачима, комунална инспекција као поверен посао врши надзор над трговином личним нуђењем и трговином у преносивим објектима, са покретних средстава и опреме, а у већини тих случајева лице

које обавља трговину нема својство трговца, већ је нерегистровани субјекат, а инспектор ограничено поступа са робом која се налази у поседу затеченог лица, јер није уређено поступање инспектора са одузетом робом (место складиштења, начин уништења и слично).

17) О исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка ова Инспекција обавештена је достављањем 1 пресуде Судије за прекршаје у којој је лицу изречена новчана казна од 10.000,00 дин. и 2 решења о одбацивању захтева. Пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве инспекција није подносила.

ИЗВРШАВАЊЕ РАДНИХ ЦИЉЕВА

Сходно Плану инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове за 2022. годину, Комуналном инспектору одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

- Спровођење Закона и Одлука Скупштине општине Александровац у области комуналних делатности, контрола законитости пословања вршилаца комуналне делатности
- Спровођење мера за спречавање и сузбијање COVID - 19 као овлашћена инспекција за поступање по Закону о заштити становништва од заразних болести, ограничено поступање до 14.03.2022. год.
- спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора;
- спровођење ванредних, допунских, контролних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора, координација послова у надлежности одељења;
- Спровођење Закона о трговини и Закона о становању и одржавању зграда

Радни циљеви који се односе на послове из изворне надлежности јединица локалне самоуправе тј. надзор над применом прописи којима је уређено обављање комуналних делатности усклађени су са прописаном учесталошћу вршења надзора и у потпуности реализовани.

У делу **проверених послова** надзора над Законом о трговини и Законом о становању и одржавању зграда неопходна је боља координација са републичком инспекцијом, у смислу усмеравања рада инспектора у вршењу проверених послова у овим областима, што би подразумевало добијање благовремених смерница за поступање.

Кадровско ојачавање Комуналне инспекције и формирање Комуналне милиције и службе за принудна извршења, једино је решење за побољшање резултата рада.

